



## Samenvatting

Het College van B&W stelt de Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2021 vast. Hierin legt de gemeente verantwoording af over de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang. Deze taken worden uitgevoerd door de GGD. De kinderopvang bestaat uit: kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, gastouderbureaus en voorzieningen voor gastouderopvang.

Door het Coronavirus en de daarmee gepaard gaande maatregelen hebben geen invloed (gehad) op de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang door gemeenten. De GGD heeft in 2021 alle verplichte inspecties uitgevoerd. Wel zijn er afspraken gemaakt met betrekking tot de prioritering van het uit te voeren toezicht.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar toezichhoudende- en handhavingstaak over 2021 goed heeft uitgevoerd.

## Beslispunten

1. De "Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2021" vaststellen;

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 juni 2022:

Conform.



## 1. Aanleiding

In de Wet Kinderopvang en de bijbehorende Regeling Wet Kinderopvang wordt bepaald dat de door het College vastgestelde Jaarverantwoording jaarlijks voor 1 juli dient te worden verstrekt aan de Inspectie van het Onderwijs.

De kinderopvang bestaat uit: Kinderdagverblijven (KDV), Buitenschoolse opvang (BSO), Gastouderbureaus (GOB) en Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO).

Er is verantwoording afgelegd over:

1. Registervoering;
2. Tijdig afgehandelde aanvragen voor nieuwe locaties en gastouders;
3. De uitvoering van inspecties;
4. Handhaving.

Conform een door het Ministerie vastgesteld model wordt verslag gedaan over de juistheid van de Maastrichtse gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK), de tijdigheid van het afhandelen van nieuwe aanvragen van locaties kinderopvang en gastouders, het aantal geïnspecteerde kinderopvanginstellingen, overtredingen van de Wet kinderopvang en het aantal handhavingsacties.

Daarnaast wordt voor 2021 verslag gedaan over de gevolgen van de Coronamaatregelen en de lockdowns op de uitvoering van de inspecties. Er wordt aanvullend verslag gedaan over de keuzes en afspraken die gemeenten hebben gemaakt met de GGD, en de onderbouwing daarvan.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar toezichhoudende- en handhavingstaak over 2021 goed heeft uitgevoerd.



## 2. Context

- Landelijke Wet- en regelgeving:
  - o Wet kinderopvang;
  - o Besluit kwaliteit kinderopvang;
  - o Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie;
  - o Regeling Wet kinderopvang;
  - o Beleidsregels toezichthouder kinderopvang;
  - o Wet revitalisering generiek toezicht.
- Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Maastricht (vastgesteld door het College in 2018);
- Collegebesluit Interbestuurlijk Toezicht: (vastgesteld door het College in 2015). Hierin is opgenomen dat het College het Rijk en de Raad voorziet van systematische toezichtinformatie over de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen Peuterspeelzalen. Deze Wet is ingaande 1 januari 2018 overgegaan naar de Wet Kinderopvang. De toezichtinformatie is gepubliceerd op de gemeentelijke webpagina.

Het is een wettelijke verplichting om conform het door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vastgesteld model verslag te doen over het gemeentelijk toezicht op de kinderopvang instellingen. De gemeente dient de, door het College vastgestelde Jaarverantwoording Kinderopvang, jaarlijks uiterlijk op 1 juli te verstrekken aan de Inspectie van het Onderwijs. De Inspectie van het Onderwijs is door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen om interbestuurlijk toezicht uit te oefenen en de manier waarop gemeenten invulling geven aan hun wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving in de kinderopvang. De informatie wordt automatisch gegenereerd uit het Landelijk Register Kinderopvang en het landelijke datasysteem voor de inspecties waarop ook de GGD is aangesloten, de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR).

De periode waarover verantwoording wordt afgelegd betreft voor de registervoering en het aantal inspecties (uitvoeren van alle jaarlijkse inspecties) 1 januari 2021 t/m 31 december 2021. Voor het tijdig afhandelen van aanvragen, tekortkomingen en ingezette handhavingstrajecten hanteert het Rijk de periode 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2021.



De GGD inspecteert op alle eisen die Wettelijk verplicht zijn (Wet Kinderopvang).

Verder worden alle locaties die zijn aangemerkt als VVE gecertificeerde voorschoolse voorziening, naast de wettelijke eisen, geïnspecteerd op de daaraan verbonden gemeentelijke keuringseisen voorschoolse educatie. Dit beslaat een breed spectrum. Een paar voorbeelden van wettelijk verplichte eisen zijn: de pedagogische praktijk, het mentorschap, inzet van (VVE) beroepskrachten, VVE- en taalcertificaten, inschrijving in het personenregister kinderopvang, het pedagogisch beleidsplan en het beleid veiligheid en gezondheid.

De gemeentelijke keuringseisen voorzien o.a. in het aanbod voorschoolse educatie voor de gemeente Maastricht, hoe de pedagogisch medewerkers met de voorbereidings- en evaluatietijd, oudercontactmomenten en overlegmomenten binnen school en kinderopvang dienen om te gaan en het hanteren van een kindvolgsysteem.

Wanneer één of meerdere aspecten niet in orde zijn, wordt door de GGD een advies tot handhaving gegeven. De gemeente heeft in haar handhavingsbeleid aangegeven hoe gehandhaafd wordt. Het doel van de handhaving is erop gericht om ervoor te zorgen dat de locatie binnen een bepaalde termijn aan de wettelijke eisen, en indien van toepassing, de gemeentelijke keuringseisen voldoet.

Op één locatie kunnen meerdere overtredingen geconstateerd zijn, die resulteren in één advies tot handhaving per rapport per locatie.

### **Belangrijke begrippen en afkortingen**

#### Landelijk Register Kinderopvang (LRK):

Alle kinderopvangorganisaties, en voorziening voor gastouderopvang dienen voor aanvang geregistreerd te zijn in het Landelijk Register Kinderopvang.

#### Toezicht:

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. De gemeente heeft de directeur publieke gezondheidszorg van de GGD aangewezen als toezichthouder kinderopvang zoals bedoeld in artikel 1.61 lid 2 van de Wet Kinderopvang.



#### Handhaving:

Als een voorziening de Wet overtreedt moet de gemeente handhaven.

Op welke wijze de gemeente handhaaft is vastgelegd in haar handhavingsbeleid. In de meeste gevallen volstaat een schriftelijke aanwijzing, waarin de ondernemer wordt gemaand de geconstateerde overtreding voor een gestelde datum te herstellen. Bij herhaalde overtredingen en/of verzwarende omstandigheden wordt een bestuurlijke boete opgelegd.

#### Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR):

Dit is de database waarin de GGD haar rapporten opmaakt en bewaart. De gemeente heeft een ICT-module waarmee de handhaving is gekoppeld aan dit systeem, zodat het Rijk op een eenvoudige manier kan controleren of bij adviezen tot handhaving door de GGD ook een handhavingsactie vanuit de gemeente volgt. De GIR bestaat uit 3 onderdelen namelijk:

→ GIR Inspecteren:

Hierin maakt de GGD de planning voor de inspecties en worden de inspectierapporten gegeneerd.

→ GIR Handhaven:

Hierin kunnen gemeenten de handhavingstrajecten registreren en afhandelen.

→ Het landelijk register kinderopvang:

In dit register worden alle kinderopvanginstellingen geregistreerd en tevens alle wijzigingen bijgehouden.

### **3. Gewenste situatie**

Het Coronavirus en de daarmee gepaard gaande maatregelen hebben geen invloed (gehad) op de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang door gemeenten. De GGD heeft in 2021 alle verplichte inspecties uitgevoerd. Wel zijn er afspraken gemaakt met betrekking tot de prioritering van het uit te voeren toezicht. De GGD heeft namelijk de 'landelijke Denklijn Toezicht en Handhaving Kinderopvang 2021' gevolgd. Hierdoor zijn er onder andere onderzoeken op afstand uitgevoerd. Verder zijn er met de GGD afspraken gemaakt ten aanzien van het toezicht op voorzieningen voor gastouderopvang (de zogenaamde steekproef). Bij alle gastouders is volgens een afgesproken percentages een (in meeste gevallen onaangekondigd) onderzoek op locatie uitgevoerd. Gelet op het feit dat er vanuit het ministerie een opdracht ligt voor intensivering inspecties gastouders en



gastouders niet jaarlijks worden bezocht, is het van belang deze groep zoveel als mogelijk fysiek te bezoeken. Voor 2021 was het wettelijke percentage voor de inspecties van de voorziening voor gastouderopvang 5%. Gemeente Maastricht kiest al jaren voor een hoger percentage voor de inspecties voor kinderopvang.

De Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2021 behandelt de toezichthoudende taak van de gemeente aan de hand van de volgende criteria:

**A. Registervoering:**

De Maastrichtse gegevens in het Landelijk Register Kinderopvang zijn in 2021 juist, volledig en actueel geweest.

**B. Tijdig afgehandelde aanvragen voor nieuwe locaties en gastouders:**

Alle aanvragen zijn tijdig afgehandeld.

**C. Uitvoering inspecties:**

Nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang (VGO)

In het verslagjaar 2021 zijn 100% van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd.

Geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang

Wettelijk is de gemeente verplicht om 5% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang (VGO) jaarlijks te inspecteren. De gemeente Maastricht heeft ervoor gekozen om in 2021 34% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang te inspecteren. Dit in het kader van de intensivering die vanaf 2022 van start is gegaan. In 2021 is 34% van de geregistreerde Voorzieningen voor Gastouderopvang geïnspecteerd. (32 van de 94 VGO's). In 2021 zijn er meer voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd. Het gaat hierbij om gastouders die eerder buiten de steekproef vielen en waarbij daardoor al langere tijd geen inspectie had plaatsgevonden. Bij de gastouders heeft een volledige inspectie plaatsgevonden. De meeste inspecties hebben in het begin van 2021 plaatsgevonden (voor de Coronamaatregelen).



Geregistreerde- en nieuwe voorzieningen kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus

Ieder geregistreerd kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang en gastouderbureau, dient jaarlijks te worden geïnspecteerd. Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaatsvinden.

De GGD heeft in het verslagjaar 2021 70 van de 70 locaties geïnspecteerd. Dat betekent dat 100% van de locaties zijn geïnspecteerd.

**D. Handhaving**

Herstelaanbod

Wanneer de GGD-inspecteur tijdens een onderzoek tekortkomingen constateert kan hij de houder in bepaalde gevallen een “herstelaanbod geven”. De houder krijgt dan de gelegenheid om de tekortkomingen voor afronding van het inspectierapport te herstellen. Dit herstelaanbod is een eerste actie om de tekortkomingen (te doen) herstellen.

In Maastricht zijn op 13 locaties voor 24 overtredingen een herstelaanbod gegeven.

Alle overtredingen zijn met het herstelaanbod opgelost waardoor er door de GGD geen advies tot handhaven is gegeven.

Handhavingsacties

Bij 9 geregistreerde kinderopvanglocaties (11,4%), die in de periode 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2021 zijn geïnspecteerd, heeft de toezichthouder van de GGD overtredingen geconstateerd. In totaal waren er 33 voorwaarden niet in orde.

Op alle voorwaarden is een advies tot handhaven gegeven en heeft de gemeente een handhaving ingezet of gemotiveerd afgeweken.

Bij 32 van de 33 overtredingen zijn handhavingsacties ingezet. Aan allen is een aanwijzing gestuurd. Na het verstrijken van de hersteltermijn en tijdens het nader onderzoek (uitgevoerd door de GGD) bleek dat 8 van de 9 locaties voldeden aan de wettelijke eisen. Bij 1 locatie waren de overtredingen opgelost na het geven van een last onder dwangsom.

Beredeneerd niet gehandhaafd:

Er is één overtreding geconstateerd waarvoor is besloten om beredeneerd niet te handhaven. De overtreding betrof de voorwaarde met betrekking tot het instellen van de oudercommissie. De



houder kon aantonen voldoende inspanningen te hebben verricht om deze in te stellen, maar is daar vooralsnog niet in geslaagd.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar handhavingstaak goed heeft uitgevoerd.

De meeste overtredingen hadden betrekking op de voorwaarden rondom voorschoolse educatie zoals eisen met betrekking tot het aantal beroepskrachten op de groep en beheersing van ten minste niveau 3F op de onderdelen Mondelinge Taalvaardigheid en Lezen.

De overige overtredingen hadden onder andere te maken met het pedagogisch beleidsplan, eisen aan beroepskrachten en de aanwezigheid- en kennis van de actuele risico-inventarisatie veiligheid en gezondheid.

#### Benchmarkgegevens

De Jaarverantwoording 2021 bevat benchmarkgegevens. De resultaten van de gemeente Maastricht worden hierin vergeleken met zowel de landelijke scores als met de scores van gemeenten van vergelijkbare grootte. Uit deze benchmarkgegevens blijkt dat de gemeente Maastricht in bijna alle gevallen gelijk of hoger scoort dan het landelijke gemiddelde en/of het gemiddelde van gemeenten van vergelijkbare grootte.

Geconcludeerd kan worden dat de gemeente haar toezichhoudende- en handhavingstaak goed heeft uitgevoerd.

#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing

#### **5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing

#### **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing

#### **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing





**8. Financiën**

Niet van toepassing

**9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

**10. Participatie tot heden**

Niet van toepassing

**11. Voorstel**

1. De “Jaarverantwoording Kinderopvang Gemeenten 2021” vaststellen.

**12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Evenals in 2021 zullen in 2022 alle kinderopvanglocaties en gastouderbureaus worden geïnspecteerd. VVE gecertificeerde voorschoolse voorzieningen zullen naast het wettelijk verplichte toezicht worden geïnspecteerd op de gemeentelijke keuringseisen.